

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT D'INTERIOR

DECRET 27/2023, de 21 de febrer, de modificació del Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra.

D'acord amb l'article 164 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat de Catalunya té competències en matèria de seguretat pública que es concreten, entre d'altres aspectes, en la creació i l'organització del cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

El cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra es configura com a força policial amb entitat pròpia que exerceix totes les funcions pròpies d'un cos de policia, en els àmbits de la seguretat ciutadana, l'ordre públic, la policia administrativa, la policia judicial i la investigació criminal. Aquest cos policial es regeix per la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, sens perjudici de l'aplicació de la normativa amb caràcter bàsic estatal, quan escaigui.

Amb la finalitat d'assegurar que les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra tinguin en tot moment les aptituds psicofísiques adequades per complir les funcions que tenen encomanades i poder garantir, així, l'eficàcia en el servei policial, i alhora permetre l'adaptació de la carrera professional als canvis que produeix el transcurs del temps, la Llei 10/1994 estableix les causes per les quals les persones funcionàries poden passar, abans d'arribar a la jubilació, a la situació administrativa especial de segona activitat. Aquestes causes són l'edat i la disminució de les condicions físiques o psíquiques.

D'acord amb l'article 61.3 de la Llei 10/1994, s'han de determinar per reglament les circumstàncies i les condicions de la prestació dels serveis complementaris de segona activitat i el grau de les incapacitats mèdiques que poden determinar el pas a aquesta situació.

El Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra, va regular les condicions i el procediment per fer efectiu el pas a la situació de segona activitat, partint de l'adaptació del lloc de treball. També va establir un règim especial en llocs de suport no policial per a les persones del cos que es trobessin en situació d'incapacitat permanent total.

Aquesta regulació establia una distinció de situacions en funció del grau de disminució de les aptituds físiques o psíquiques (adaptació del lloc de treball, segona activitat i llocs de suport no policial per als casos d'incapacitat permanent total). El pas a la situació d'incapacitat permanent total comportava la impossibilitat de continuar fent tasques policials i s'establia un procediment de reincorporació, a sol·licitud de la persona interessada, en un lloc de treball per exercir funcions genèriques de suport.

L'experiència en l'aplicació d'aquest marc normatiu ha posat de manifest la dificultat material de diferenciar en molts casos les funcions genèriques de suport de les funcions policials establertes per a la situació administrativa de segona activitat, així com les conseqüències negatives per a la persona funcionària del fet de ser apartada de la funció policial, abans de poder reincorporar-se a un lloc de treball de característiques diferents.

D'altra banda, es pretén resoldre la impossibilitat material d'identificar més llocs de treball amb aquestes funcions genèriques de suport, no policials, incorporant el ventall de funcions de segona activitat que poden dur-se a terme en situació d'incapacitat permanent total, d'acord amb la capacitat laboral de la persona funcionària i la diversitat de funcions que es duen a terme al cos de Mossos d'Esquadra que no requereixen una plenitud de condicions psicofísiques.

En conseqüència, aquesta modificació preveu l'establiment dels ajustos raonables i necessaris quan es produeix una disminució de les aptituds psicofísiques, posant el focus en la tipologia de funcions que es poden dur a terme dins de l'organització policial, sense haver de perdre necessàriament la condició de policia i permetent aprofitar els coneixements i l'expertesa assolits en el decurs de la trajectòria professional. La finalitat última és la de garantir la plena aptitud de la persona funcionària en el lloc de treball que ocupi en segona activitat, així com l'eficàcia del servei, d'acord amb la normativa d'integració de persones amb discapacitat. Així, cal establir els ajustos raonables perquè puguin mantenir-se dins l'organització, malgrat la pèrdua d'aptituds psicofísiques, partint d'una nova definició d'aquestes aptituds, més adequada a la realitat de les funcions que s'exerceixen, en què només la disminució d'aptituds psicofísiques susceptible de declaració d'incapacitat permanent absoluta

CVE-DOGC-A-23052054-2023

o de gran invalidesa no permetrà portar a terme cap tipus de funció dins l'organització.

Atesa la situació exposada, ha esdevingut necessari modificar la regulació de la segona activitat, per aconseguir la integració laboral dins el cos de Mossos d'Esquadra, i eliminar els factors de diferenciació o discriminació que es donaven amb la regulació anterior.

D'altra banda, cal fer palès que el pas a la situació especial de segona activitat en el cas de la minva d'aptituds psicofísiques, llevat que no es pugui dur a terme cap tipus de funció, és una millora que ha estat molt demandada en l'àmbit organitzatiu i que és present en la regulació d'un nombre important de cossos de policia local del nostre entorn.

Els supòsits per passar a la situació especial de segona activitat són, segons aquest nou model, l'edat i la disminució de les aptituds psicofísiques en un grau que impedeixi desenvolupar totes o part de les activitats operatives d'intervenció directa, però que, no obstant això, permeti seguir desenvolupant tasques policials que no requereixen aquestes condicions psicofísiques plenes.

Així, el present Decret consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició transitòria, una de derogatòria i una de final. L'article 1 modifica l'article 1 del Decret 246/2008, per suprimir les referències als llocs de treball no policials de suport tècnic per als membres del cos de Mossos d'Esquadra. L'article 2 modifica el punt 2 de l'article 2 del Decret 246/2008, per donar un tractament unitari a les situacions de disminució de les aptituds físiques o psíquiques que no derivin en una incapacitat permanent absoluta o gran invalidesa. L'article 3 modifica el punt 1 de l'article 10 del Decret 246/2008, per eliminar el supòsit d'incapacitat permanent total com a situació que impedeixi accedir a la situació de segona activitat. L'article 4 afegeix un punt, el 6, a l'article 11 del Decret 246/2008, per incorporar la situació d'incapacitat permanent total. L'article 5 modifica l'apartat b) del punt 1 de l'article 16 del Decret 246/2008, per eliminar el supòsit de la incapacitat permanent total. L'article 6 modifica el punt 2 de l'article 18 del Decret 246/2008, per eliminar el supòsit de la incapacitat permanent total. La disposició transitòria permet el pas a la situació administrativa de segona activitat a les persones que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret ocupin llocs de treball de tècnic de suport no policial. La disposició derogatòria deroga els articles 19 a 28 del Decret 246/2008, així com la disposició addicional cinquena, relativa a l'alliberament de la plaça de mossos/a quan els mossos o mosses declarats en situació d'incapacitat permanent total optaven per reincorporar-se a llocs de treball en tasques no policials. La disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, amb les modificacions introduïdes es pretén garantir la igualtat de drets i de condicions de treball de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra, d'acord amb les funcions que efectivament poden dur a terme, i superar la regulació anterior, que distingia les situacions segons el grau de disminució de l'aptitud psicofísica.

L'objectiu principal del marc normatiu és, doncs, la consecució d'una igualtat efectiva de drets i condicions en l'àmbit del treball i l'ocupació, d'acord amb el que disposen la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, aprovada el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides (ONU), ratificada per Espanya el 3 de desembre de 2007 i que va entrar en vigor el 3 de maig de 2008; la Directiva 2000/78/CE del Consell, de 27 de novembre, relativa a l'establiment d'un marc general per a la igualtat de tracte en el treball i l'ocupació; la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat; el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, i la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació, aplicable a Catalunya.

La Convenció esmentada estableix, a l'article 27, l'obligació dels estats part de reconèixer el dret de les persones amb discapacitat a treballar en igualtat de condicions amb les altres, inclòs el dret a tenir l'oportunitat de guanyar-se la vida mitjançant una feina lliurement triada o acceptada en un mercat i un entorn laborals que siguin oberts, inclusivament i accessibles a les persones amb discapacitat. A més a més, els estats parts hauran de vetllar perquè es facin ajustos raonables per a les persones amb discapacitat en el lloc de treball. Aquests ajustos raonables es defineixen a l'article 2 de la Convenció com les modificacions i adaptacions necessàries i adequades que no imposin una càrrega desproporcionada o indeguda, quan siguin necessàries en un cas particular, per garantir a les persones amb discapacitat el gaudi o l'exercici, en igualtat de condicions amb les altres, de tots els drets humans i llibertats fonamentals.

Aquesta modificació incorpora també determinats canvis en relació amb els procediments per passar a la situació administrativa de segona activitat, per tal d'agilitzar-ne la gestió en un context d'increment notable d'aquestes peticions d'acord amb la piràmide d'edat del cos.

Aquest Decret s'ha tramitat segons el que disposen l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i d'acord amb la Llei 19/2014,

CVE-DOGC-A-23052054-2023

del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, vist l'informe favorable de la Comissió Tècnica de la Funció Pública i amb el coneixement de la Comissió Permanent de Segona Activitat del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.

La iniciativa s'exerceix en el marc del règim de millora de la qualitat normativa i dels principis de bona regulació que estableixen l'article 62 de la Llei 26/2010 i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en particular, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Es persegueix la millora de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra, com a interès general justificatiu, establint la regulació imprescindible per atendre les diferents situacions exposades, alhora que resulta coherent amb l'ordenament jurídic vigent i no s'estableixen càrregues administratives innecessàries per als destinataris.

Així mateix, s'ha garantit la participació amb els tràmits realitzats, en particular, la consulta pública prèvia amb especial difusió al cos de Mossos d'Esquadra, afectat per la regulació, la negociació col·lectiva amb els sindicats representatius del cos de Mossos d'Esquadra i els tràmits d'informació pública i audiència.

En compliment del principi de transparència, s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la tramitació d'aquesta disposició i als documents que conformen l'expedient a través del Portal de la Transparència.

En conseqüència, a proposta del conseller d'Interior, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Modificació de l'article 1 del Decret 246/2008

Es modifica l'article 1 del Decret 246/2008, que queda redactat de la manera següent:

“Objecte

Aquest Decret té com a objecte la regulació del pas de les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra a la situació administrativa especial de segona activitat per raó de l'edat o per disminució de les condicions físiques o psíquiques, en compliment de la previsió que formula l'article 61.3 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.”

Article 2

Modificació de l'apartat 2 de l'article 2 del Decret 246/2008

Es modifica l'apartat 2 de l'article 2 del Decret 246/2008, que queda redactat de la manera següent:

“2.2 La situació de les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra de les escales bàsica, intermèdia, executiva i superior que tinguin una disminució previsiblement permanent de les seves aptituds físiques o psíquiques, sense que se'n derivi la incapacitat permanent absoluta o la gran invalidesa, es regula pel que disposa el capítol 4 d'aquest Decret.”

Article 3

Modificació de l'apartat 1 de l'article 10 del Decret 246/2008

Es modifica l'apartat 1 de l'article 10 del Decret 246/2008, que queda redactat de la manera següent:

“10.1 El pas a la segona activitat com a conseqüència de la disminució previsiblement permanent de les capacitats físiques o psíquiques sense que es doni la incapacitat permanent absoluta o gran invalidesa ha de ser, si s'escau, el punt d'arribada d'un procés progressiu d'adaptació del lloc de treball a les circumstàncies concretes de la persona funcionària afectada per una disminució de les seves condicions físiques o psíquiques.”

Article 4

Addició d'un apartat a l'article 11 del Decret 246/2008

S'afegeix un apartat, el 6, a l'article 11, amb el text següent:

"11.6 En el supòsit que la persona obtingui la declaració d'incapacitat permanent total, no es durà a terme aquest reconeixement mèdic previ. Si la persona funcionària no exerceix l'opció de sol·licitar la segona activitat en el termini de tres mesos des de la data de declaració de la incapacitat permanent total, s'iniciaran els tràmits per a la jubilació."

Article 5

Modificació de l'apartat b) de l'article 16.1 del Decret 246/2008

Es modifica l'apartat b) de l'article 16.1 del Decret 246/2008, que queda redactat de la manera següent:

"b) Que les disminucions físiques o psíquiques es considerin de caràcter previsiblement permanents, sense que puguin motivar, però, la incapacitat permanent absoluta o la gran invalidesa."

Article 6

Modificació de l'apartat 2 de l'article 18 del Decret 246/2008

Es modifica l'apartat 2 de l'article 18 del Decret 246/2008, que queda redactat de la manera següent:

"18.2 El procediment de revisió es pot iniciar d'ofici o a instància de la persona interessada, dins el termini establert pel tribunal mèdic en el seu dictamen; s'ha de tramitar d'acord amb el que estableixen els articles 13 i següents i ha de concloure amb una resolució que determini la continuïtat en la situació de segona activitat o l'inici dels tràmits necessaris per a la incapacitat permanent absoluta o per a la gran invalidesa, en el cas de les persones funcionàries en la situació d'incapacitat permanent total, com també el pas a la situació de servei actiu per a la resta de situacions de segona activitat."

Disposició transitòria

1. Les persones que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Decret ocupin llocs de treball de tècnic de suport no policial poden sol·licitar, en el termini d'un any des de l'entrada en vigor esmentada, el pas a la situació administrativa de segona activitat, d'acord amb el que estableix el capítol 4.
2. El pas a la situació de segona activitat comporta la restitució com a policia, el retorn dels elements d'acreditació i de la uniformitat reglamentària, segons el que estableix aquest Decret. El retorn de l'arma reglamentària només es produirà si ho determina el tribunal mèdic.
3. Els llocs de treball que ocupin aquestes persones es modificaran a llocs de treball de segona activitat. No obstant això, es mantindran la localitat de destinació i l'horari de treball actuals.
4. Els llocs de treball de tècnic de suport no policial ocupats per persones que no exerceixin aquesta opció s'identificaran com a llocs a extingir.

Disposició derogatòria

Es deroguen els articles 19 a 28 del capítol 5 i la disposició addicional 5 del Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra.

Disposició final

CVE-DOGC-A-23052054-2023

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 21 de febrer de 2023

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Joan Ignasi Elena i Garcia

Conseller d'Interior

(23.052.054)